

EL PLAN ECONÓMICO DE GRINSPUN EN EL
MARCO DEL PROYECTO REFUNDACIONAL
DEL GOBIERNO DE ALFONSÍN (1981-1985)



Ignacio Andrés Rossi

UNGS, Buenos Aires, Argentina.

ID: 0000-0003-3870-1630

Email: ignacio.a.rossi@gmail.com

ARK CAICYT-CONICET:

<https://id.caicyt.gov.ar/lark:ls27969894/98zv87vhl>

Dirección: *Dra. María Karina Forcinito*

Codirección: *Dr. Andrés Martín Regalsky*

Jurados: *Dr. Claudio Belini, Dr. Martín Schorr y Dr. Horacio
Rovelli.*

Fecha de defensa: *viernes 2 de agosto de 2024*

Título en inglés: *Grinspun's economic plan within the framework of the
refoundational project of the Alfonsín government (1981-1985)*

*Tesis presentada para la obtención del título de postgrado: Magister
en Historia Contemporánea de la Universidad Nacional de General
Sarmiento (UNGS).*

Resumen

El objetivo central es analizar los antecedentes, el desarrollo y la caída del primer plan económico del gobierno de Raúl Alfonsín (1983-1989) pivotado por Bernardo Grinspun (1983-1985). El punto de partida de la política económica lo constituye la conformación del Proyecto Democrático Refundacional (en adelante, PDR) que, según proponemos, constituyó el marco político general de la iniciativa política del alfonsinismo y sus propuestas de reforma política. En primer lugar, se abordan las condiciones de emergencia del PDR en su contexto histórico. Luego, se analiza el Plan Grinspun, sus condicionantes y las causas de su fracaso. Como principal hipótesis, sostenemos que el PDR fue la plataforma política del plan económico de Grinspun, imprescindible para lograr una mayor democratización y recuperación del bienestar social de las mayorías relegado tras la dictadura. Sin embargo, el programa requería un conjunto de reformas estructurales para sostenerse (principalmente financiera y tributaria), que a pesar de sus planteos fracasaron por una serie de factores jerarquizados: I) las tensiones y contradicciones con otros funcionarios económicos, II) los conflictos con el Fondo Monetario Internacional (FMI) y los acreedores, III) el debilitamiento de la estrategia regional por la deuda externa y IV) la falta de políticas de consenso frente a los principales empresarios y los sindicatos.

Palabras claves: *Historia económica, Democracia, Deuda externa, Reforma financiera.*

Abstract

The central objective is to analyze the background, development and fall of the first economic plan of the government of Raúl Alfonsín (1983-1989) pivoted by Bernardo Grinspun (1983-1985). The starting point of the economic policy is the conformation of the Democratic Refoundational Project (hereinafter, PDR) which, as we propose, constituted the general political framework of the political initiative of Alfonsinism and its proposals for political reform. First, the conditions of emergence of the PDR in its historical context are addressed. Then, the Grinspun Plan, its conditions and the causes of its failure are analyzed. As a main hypothesis, we maintain that the PDR was the political platform of Grinspun's economic plan, essential to achieve greater democratization and recovery of the social well-being of the majorities relegated after the dictatorship. However, the program required a set of structural reforms to sustain itself (mainly financial and tax), which despite its proposals failed due to a series of hierarchical factors: I) tensions and contradictions with other economic officials, II) conflicts with the International Monetary Fund (IMF) and creditors, III) such as the weakening of the regional strategy due to external debt and IV) the lack of consensus policies with the main businessmen and unions.

Key words: *Economic history, Democracy, External debt, Financial reform.*

EL PLAN ECONÓMICO DE GRINSPUN EN EL MARCO DEL PROYECTO REFUNDACIONAL DEL GOBIERNO DE ALFONSÍN (1981-1985)

Ignacio Andrés Rossi



Introducción:

El primer plan económico del gobierno de transición democrática de Raúl Alfonsín (1983-1989) cuenta con menos estudios específicos por parte de las ciencias sociales, particularmente de la historiografía económica. En virtud de ello, proponemos poner el foco en el Plan Grinspun (1983-1985) retomando sus antecedentes, desarrollo y principales limitaciones en la economía. El abordaje se realiza atendiendo a las relaciones entre economía y política, esto es: contemplando la estrategia política del alfonsinismo, las tensiones al interior del radicalismo y los factores de poder real que limitaron el primer plan económico del gobierno de Alfonsín.

El Plan económico de Grinspun constituye un objeto de estudio relevante para conocer los desafíos económicos a enfrentar durante la transición democrática y en el transcurso de la primera fase del gobierno de Alfonsín. El hecho de haber sido la primera estrategia

económica, la dota un privilegio singular para entender la forma en la que el radicalismo jerarquizó diferentes problemas de época como la deuda externa, el estancamiento, la caída de los salarios reales, la inflación y la concentración económica. A pesar de su importancia, la primera estrategia económica del gobierno fue relativizada como una etapa carente de diagnóstico, de ingenuidad política y de cierta “frustración anunciada”. En gran medida, sostenemos que la memoria política vigente en torno a la evolución económica predominante en los testimonios actuales proviene del equipo económico que suplantó a Grinspun en 1985. Entre ellos se destacan: Juan Sourrouille, José Luis Machinea, Mario Brodersohn, Juan Carlos Torre, Pablo Gerchunoff, entre otros. La construcción de una narrativa hegemónica en torno a esos años contribuyó a instalar una deslegitimación política del primer plan económico de la democracia como de la figura de Grinspun. De esta manera, la tesis no sólo cobra vigencia por su vacancia historiográfica, sino también porque en el marco de la celebración de los cuarenta años de la democracia argentina se presenta como una oportunidad de discutir el primer fracaso económico de la democracia.

A continuación, sistematizamos los objetivos que guiaron la investigación:

- Objetivo general: analizar los antecedentes, el desarrollo y la caída del primer Plan económico del gobierno de Raúl Alfonsín (1981-1985).

- **Objetivos específicos:** I) Abordar las principales características y dificultades económicas que enfrentó el proyecto político del alfonsinismo en su contexto histórico determinado; II) Caracterizar y entender el Plan económico de Grinspun en el marco del Proyecto Democrático Refundacional (PDR) y analizarlo críticamente; III) Indagar en las principales dificultades del Plan económico de Grinspun poniendo el foco en el conflicto entre los principales funcionarios económicos asociados a diferentes sectores de la UCR; IV) Contrastar las visiones, diagnósticos y posturas de Grinspun y Enrique García Vázquez, presidente del Banco Central de la República Argentina, sobre su propia gestión económica desarrollada entre 1983-1985.

Marco teórico y fuentes utilizadas

El eje de la propuesta de tesis lo constituye el desarrollo teórico en torno al concepto de Proyecto Democrático Refundacional (PDR), entendido como el diseño de la iniciativa política del alfonsinismo y sus planes de reforma para democratizar la sociedad. Sus principales elementos estructurantes son:

- Una visión histórica en torno al desarrollo de la política desde la fundación del Estado argentino que justificaba la refundación de un régimen democrático bajo el mantra del radicalismo alfonsinista.

- Los pilares de la iniciativa reformista que estuvieron en el área de los Derechos Humanos, la reforma del Estado y la economía. Esta última, en la cual se concentra la tesis, jerarquizó los siguientes factores: I) recuperar el mercado interno en la dinámica del crecimiento y de los salarios reales atendiendo a las prédicas de mayor bienestar social, II) investigar y renegociar la deuda externa sobre la base de su legitimidad explorando acuerdos con otros países endeudados, III) dismantelar los mecanismos económicos heredados de las reformas de la dictadura y sus efectos perniciosos en la economía, particularmente en la inflación.

Respecto a las fuentes utilizadas, se trabajó con:

- Documentos partidarios de La Multipartidaria, la Plataforma Electoral de la UCR y desarrollos teóricos de economistas entonces influyentes en el radicalismo como Aldo Ferrer y Raúl Prebisch.
- Testimonios, memorias y discursos de actores relevantes del periodo (Alfonsín, Dante Caputo -Ministro de Relaciones Exteriores-, Grinspun, García Vázquez y Prebisch -asesor del gobierno-, entre los principales).
- Relevamiento de la prensa periódica: *La Nación* y *Clarín*.
- Relevamiento de la prensa económica: *Realidad Económica*, *El Periodista de Buenos Aires*, *El Bimestre Político y Económico*.
- Planes económicos contemporáneos, Memorias del BCRA y datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC).

Principales aportes por capítulos

Capítulo 1

- Las relaciones entre economía y política en el periodo pueden entenderse a partir de la iniciativa política propuesta como PDR y los lineamientos reformistas que la caracterizaron, particularmente como parte del trasfondo que encuadró los lineamientos generales del Plan Económico.
- El PDR surge como una iniciativa contrahegemónica al cuadro general mundial y regional de reestructuración neoliberal y retroceso del keynesianismo y los Estados de bienestar en una aproximación a las tendencias socialdemócratas de la época.
- El proyecto político alfonsinista, PDR, planteó un reformismo basado en la recuperación de los Derechos Humanos, el avance del Estado hacia instituciones democráticas y la recuperación económica sobre la base de la reparación de los sectores más afectados tras la dictadura.

Capítulo 2

- Los primeros planteos económicos desarrollados en la Multipartidaria y en la Plataforma electoral de la UCR mostraron una serie de indefiniciones; aunque existieron consensos en torno a la necesidad de recuperar el crecimiento sobre la base del mercado interno, promover las exportaciones y recuperar los niveles de vida de la población simultáneamente. Prebisch, a su vez, analizó, a poco antes de colaborar con el gobierno, que las recetas ortodoxas no

funcionaban para bajar la inflación y planteó la necesidad de reactivar la economía, limitar los servicios de la deuda externa y encarar un ajuste sin perjudicar a los sectores más vulnerables.

- La herencia económica que debió enfrentar el gobierno combinó un alto deterioro macroeconómico en el endeudamiento externo, la inflación, el déficit fiscal y cuasi fiscal con indicadores sociales altamente regresivos y difíciles de enfrentar. Estas limitaciones fueron discutidas en la Multipartidaria y por Prebisch en esos años, enfatizando cambios en el sistema financiero y en el abordaje de la deuda externa.
- Entre noviembre y diciembre de 1983, habiendo ganado elecciones el radicalismo, se vislumbraron las primeras tensiones económicas entre los funcionarios en torno a: el control de la inflación, la resolución de las negociaciones externas y las medidas que se tomarían en materia financiera. Esto, necesariamente y como plantearon Grinspun, Alfonsín y Caputo, requería plantear limitaciones a los poderes establecidos: acreedores, empresarios concentrados y FMI.

Capítulo 3

- En el marco de las primeras medidas económicas del Plan Grinspun, el *Plan Lineamientos* de Prebisch fue una primera línea programática en cuanto a la definición de la política fiscal, antiinflacionaria y de negociación de la deuda externa respaldada por el gobierno.

- A pesar de contar con un programa económico homogéneo, desde los primeros meses se evidenciaron las tensiones entre los funcionarios con el Plan Grinspun y los *Lineamientos* como trasfondo. Las tensiones mencionadas entre los funcionarios pueden sintetizarse de la siguiente manera: I) Grinspun insistió con demorar un acuerdo con el FMI y explorar la investigación y las alianzas internacionales respecto a la deuda externa mientras se avanzaba en la política de reactivación y las reformas propuestas (financiera y tributaria), II) Prebisch, contrariando lo inicialmente propuesto en sus Lineamientos, se inclinó por la necesidad de un acuerdo rápido con el FMI, una moderación a la política de reactivación y recuperación salarial contradiciendo públicamente al Ministro , III) García Vázquez, por su parte, también planteó la necesidad de acordar rápido con el FMI, y adicionalmente desautorizó al Ministro de Economía en su política económica como en su propuesta de una reforma financiera -para eventualmente reducir la inflación- bloqueando la investigación de la deuda externa desde el BCRA.
- El otro foco de tensiones en el Plan Grinspun fueron: las limitaciones para avanzar en una estrategia regional apoyada por Alfonsín y Caputo, incluso Prebisch; y las restricciones que imponían los empresarios más poderosos a la política antinflacionaria derivadas de la fuga de capitales y su incidencia en el déficit fiscal.

- En este contexto, Grinspun perdió legitimidad política al interior del radicalismo, tanto por parte del presidente de la Nación y los funcionarios económicos que lo apoyaron inicialmente como de otros funcionarios: Antonio Trócoli, Enrique Nosiglia, Juan Sourrouille, Juan Carlos Torre, etc.
- Los planteos de Grinspun y García Vázquez hacia el final del gobierno de Alfonsín en 1989 dan cuenta que existieron diferencias sustantivas en cuanto a su lectura de la gestión como sus propuestas. Fundamentalmente en cuanto a: I) la naturaleza del ajuste fiscal, II) el papel del BCRA en la investigación de la deuda y la reforma financiera y III) otras dimensiones necesarias para constituir una reforma estructural que redujera sustantivamente la inflación y reinaugurara un periodo de crecimiento.

Reflexiones finales

El programa económico de Grinspun fue parte de la ambición política del PDR configurado como propuesta contrahegemónica al reformismo neoliberal en avance desde la segunda mitad de los setenta. Así, desde sus inicios el PDR se conformó como un proyecto de gobierno coherente y articulado en sus iniciativas de reforma política. Sin embargo, en lo que respecta al plan económico, en funciones evidenció las contradicciones entre sus cuadros económicos y políticos a medida que se enfrentaron los poderes reales. Estas tensiones, derivaron elementalmente en una creciente desautorización, deslegitimación y pérdida de poder

real del Ministro de Economía para abordar reformas económicas centrales y sostener el PDR en su dimensión económica. Los debates entre Grinspun y García Vázquez hacia el final de la gestión de la UCR confirman que el centro de los desacuerdos de la política económica estuvo más en la “confrontación reformista” que planteaba Grinspun que en la política económica. De esta forma, se concluye que el Plan Económico de Grinspun puede entenderse como una iniciativa articulada y programada sobre la base del PDR y que fracasó dado las tensiones internas al interior de la UCR y su efecto perjudicial frente a los poderes que planteó enfrentar y las medidas de reforma estructural.