

REPRESENTACIONES SOCIALES SOBRE LA INGERENCIA MUNICIPAL, EN LA VOCACIÓN TERRITORIAL DE LOS DEPARTAMENTOS ZONDA Y POCITO (PROVINCIA DE SAN JUAN)¹

VARGAS ANDRÉ, EDUARDO²; DE LA VEGA, CLARA; GIL, MARÍA I.; SORIA, MARÍA V.; CERDERA, NURY; FERNÁNDEZ, ENCARNACIÓN; RIVEROS, MARTÍN; ACIAR, ENZO L.; GALEANA, ROSA M.; ALBARRACÍN, PAULA; PERI SOTTO, TITA.

RESUMEN

En el marco de referencia del trabajo se vinculan los conceptos de “representaciones sociales” con el de “vocación territorial” utilizando como soporte para el análisis el rol que el municipio cumple en el contexto comunal.

Para ello, se trabaja con las *representaciones sociales*, como sistemas cognoscitivos, como sistemas de valores, ideas y prácticas en su doble función: orientar a los individuos en su mundo material y social y posibilitar la comunicación entre los miembros de una comunidad proporcionándoles códigos compartidos.

Y, con la *vocación territorial*, como el conjunto de aptitudes, disposiciones y potencialidades de un territorio, el cual es considerado como el medio físico socialmente construido, sobre una naturaleza dada, del sistema de soportes materiales de una sociedad concreta, cambiante dinámica y contradictoria.

En este marco se apunta, por un lado, a identificar el rol del municipio en relación al desarrollo y potenciación de la vocación de su territorio y, por otro, detectar las representaciones sociales de los miembros de la comunidad, que se desempeñan en las diferentes áreas de la actividad económica de cada territorio; en relación al rol municipal, como gerenciador o promotor de tales actividades. Esto es, conocer las opiniones, percepciones y valores de la comunidad respecto al apoyo, interés o indiferencia que reciben del mismo.

El contexto de referencia son dos departamentos, con características diferentes, a fin de rea-

lizar una posterior comparación de la situación que presenta cada uno de ellos.

PALABRAS CLAVES:

Vocación Territorial – Representaciones Sociales – Rol Municipal – Ingerencia Municipal.

ABSTRACT

Social Representations on the municipal roll, in the Territorial Vocation of departments Zonda and Pocito (Province of San Juan)

Within the framework of reference of the work the concepts of “social representations” with the one of “territorial vocation” tie using like support for the analysis the roll that the municipality fulfills in the communal context.

For it, this works is about the social representations, like cognitive systems, systems of values, ideas and practices in its double function: to orient to the individuals in its material and social world and to make possible the communication between the members of a community being provided to them shared codes.

And, with the territorial vocation, like the group of aptitudes, dispositions and potentialities of a territory, which is considered like territory socially constructed, on nature a given, of the system of material supports of a concrete society, changing dynamics and contradictory.

In this frame one scores, on the one hand, to identify the roll of the municipality in relation to the development and evolution of the voca-

¹ Este trabajo fue presentado en el 5º Encuentro de Investigadores Sociales, Región Centro Oeste. 2º Binacional con la IV Región- Chile. Octubre 2009.

² eduar@arnet.com.ar. Grupo de Investigaciones del Sector Socioagropecuario (GISSA), Instituto de Investigaciones Socioeconómicas, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de San Juan. Av. Ignacio de la Roza 590 (O), Complejo Universitario “Islas Malvinas”, Rivadavia, San Juan.

tion of its territory and, on the other, to detect the social representations of the members of the community, that they develop in the different areas from the economic activity of each territory; in relation to the municipal roll, like promoter of such activities. That is to say, to know the opinions, perceptions and values of the community with respect to the support, interest or indifference that they receive from the same.

INTRODUCCIÓN

Este artículo se elaboró con base en el proyecto de investigación denominado: "Representaciones Sociales del concepto Vocación Territorial: Rol Municipal (Análisis Comparativo Departamentos Pocito y Zonda, San Juan, Argentina)", que actualmente se encuentra en ejecución por el equipo GISSA (Grupo de Investigación del Sector Socio-agropecuario) en el Instituto de Investigaciones Socioeconómicas, cuyos objetivos son:

Objetivo General: Identificar en el ámbito comunitario, las representaciones sociales respecto al rol que cumple la institución municipal, en relación a la Vocación Territorial.

Objetivos específicos:

Apunta a detectar el rol del Municipio en relación al desarrollo y potenciación de la vocación de su territorio"

Busca detectar las representaciones sociales de los miembros de la comunidad, que se desempeñan en las diferentes áreas de la actividad económica de cada territorio, en relación al rol municipal, como gerenciador o promotor de tales actividades. Pretende identificar sus opiniones, percepciones y valores, respecto al apoyo, interés o indiferencia que reciben del mismo, en su rubro productivo.

METODOLOGÍA:

El proyecto del que se deriva este artículo ha sido planteado en dos etapas: una de naturaleza teórica y otra de aplicación, trabajando con *Representaciones Sociales y Vocación territorial*, identificando sus extensiones de uso y aplicación desde la perspectiva del Rol Municipal.

Se empleó una metodología cualitativa, priorizando una práctica de investigación que trata de recoger de la observación directa, de la situación natural y de la expresión e información todo lo referente a las representaciones sociales de la vocación territorial, en el marco del rol que cumple el municipio.

The reference context is two departments, with different characteristics, in order to realise a later comparison of the situation that presents displays each of them.

KEY WORDS:

Territorial Vocation - Social Representations – Municipal Rol - Municipal Interference.

En este marco, se están cumpliendo los siguientes pasos:

Búsqueda bibliográfica y redacción de Marco Teórico sobre representaciones Sociales, Vocación Territorial, Estado y Municipio.

Análisis de las normativas que emanan de los municipios seleccionados: Carta Orgánica y Ordenanzas Municipales, con el fin de detectar los ejes prioritarios en el accionar municipal.

Entrevistas en profundidad mediante el método de inspección, a actores sociales seleccionados que se desempeñan en las diferentes ramas de la actividad económica: emprendimientos agrícolas, comerciales e industriales. Las entrevistas tienen la consideración instrumental de ser abiertas y semiestructuradas, partiendo de un guión básico aplicado a los escenarios de interés en los que se centra la investigación.

Análisis de la información y comparación de resultados en los Departamentos geográficos seleccionados.

LINEAMIENTOS TEÓRICOS

La teoría de las Representaciones Sociales se ocupa de un tipo específico de conocimiento, es una forma de conocimiento elaborado socialmente, compartido por el grupo, que tiene una orientación hacia la práctica y, por consiguiente, orientado a la construcción de una Realidad Social. Las Representaciones Sociales se caracterizan por su ubicación estratégica en la intersección, constituyen una manera particular de enfocar la construcción social de la realidad. Este enfoque presenta la gran ventaja de situarse en un punto que conjuga, por igual, las dimensiones cognitivas y las dimensiones sociales.

Las Representaciones Sociales son maneras de interpretar la realidad cotidiana, a través de la actividad mental llevada a cabo por los individuos y los grupos, con la finalidad de tomar posición con respecto a situaciones, hechos, objetos y comunicaciones que les conciernen. Asimismo, son formas de conocimiento social-

mente elaborado y compartido, es a la vez el proceso de una actividad y la apropiación de la realidad, teniendo una visión práctica y concurrente a la construcción de una realidad común en un conjunto social.

Es necesario partir de la idea de que las Representaciones Sociales, en tanto que conjunto de condiciones engendradas dentro del trabajo, están estrechamente ligadas a las prácticas sociales y a los procesos de transmisión y conocimientos, esto es: nos interesa describir la configuración de los mecanismos representacionales a través de los procesos de naturalización y de apropiación producidos por la práctica de intervención directa.

Al tener el mismo significado para quien habla y para quien escucha, el lenguaje permite tanto “representar” un objeto ausente o invisible como evocar el pasado o futuro. Si uno quiere estudiar las Representaciones Sociales, ineludiblemente tendrá que estudiar las comunicaciones humanas y sus contenidos que, por otra parte, presentan muy variadas formas.

En este marco, Sergei Moscovici (1986) caracteriza a nuestro tiempo como la época –por excelencia- de las representaciones sociales. Su función proviene que son compartidas a nivel de una misma comunidad por lo que se refiere a las “Representaciones Colectivas”, a cuyo estudio se dedicó Durkheim.

Es en los años 80 que se comienzan a generalizar los estudios sobre representaciones sociales. No obstante, fue Moscovici quien propuso el concepto en 1961 y Robert Farr (1983) asegura que la noción de representaciones no son sólo “imágenes de”, o “actitudes hacia”, sino “teorías o ramas del conocimiento” con derechos propios para el descubrimiento y la organización de la realidad.

En este marco de referencia, ofrecido desde el concepto Representaciones Sociales, la “Vocación Territorial” aparece como una construcción de conocimiento socialmente elaborado y compartido, que posee un alcance práctico y concurre a la construcción de una realidad que es común a un conjunto social.

Cabe señalar que, en la complejidad conceptual enunciada, se identifica el concepto *vocación* y el concepto *territorial*, cada uno de ellos con su propia perspectiva de desarrollo teórico, disponiéndose de un mayor desarrollo para el caso “territorial” que para el de “vocación”. Aquí es necesario rescatar el hecho percibido de que, el concepto “vocación” en su uso común y cotidiano, se da por sentado como entendido y/o comprendido desde sus elementos constitutivos, es decir, “las potencialidades y/o limitaciones que dispone el territorio objeto de la concreción vocacional” (I. Silva Lira, 2003).

Además, cabe señalar que el referido concepto se materializa en tanto y en cuanto se avance sobre sus especificidades de identificación: Aptitudes, Capacidades y Características, todas ellas en función de su aplicación a “un” territorio en particular.

En el marco anterior, nosotros, para fines del Proyecto de Investigación, vamos a considerar el concepto territorio como “una construcción social que supone concebirlo no como un espacio físico objetivamente existente, sino como un conjunto de relaciones sociales que dan origen y a la vez expresan una identidad y un sentido de propósito compartidos por múltiples agentes públicos y privados, aunque dicha construcción implique –muchas veces- transitar por procesos de conflicto y negociación” (A. Schejtman y J. Berdague, 2.004).

Es desde el contexto de reflexión anterior que nuestro Marco Teórico se empieza a delinear, a partir de la necesidad vinculante en la cual, la vocación territorial, se manifiesta en la identidad local “como el conjunto de las Representaciones Sociales que tienen sus habitantes con relación a su pasado, sus tradiciones y sus competencias, su estructura productiva, su patrimonio cultural, sus recursos materiales, su futuro, etc.” (I. Silva Lira, 2003) No se trata de una identidad “monolítica”, sino de un conjunto de conocimientos complejos integrados por una multitud de representaciones consustanciales a cada grupo social, a cada lugar, a cada centro de producción especializado, etc. Esta representación “plural” no es inmutable, sino que, al contrario, puede evolucionar, reforzarse, modernizarse y en ese sentido es importante considerarla como parte del ejercicio de identificar las vocaciones del mismo.

Es con ambos conceptos, el de Representaciones Sociales y el de Vocación Territorial, desde los cuales vamos a realizar el “acercamiento” al Municipio, en un intento de identificación de su ROL en la construcción de tales representaciones, con dicho objeto social, el de Vocación Territorial. A tal efecto, vamos a recurrir al análisis de “escenarios” normativos desde los cuales sea posible ir “desagregando” los actores sociales involucrados en la construcción de la representación y en la identificación del objeto. Al efecto, desde la Carta Orgánica Municipal y desde sus Ordenanzas Municipales, se detectan los “haceres” de tal referente institucional, con la finalidad de verificar en tanto y en cuanto son “creadoras de representaciones sociales con respecto a su intervención en la “vocación territorial”, lo que –a nuestro juicio- nos estaría también permitiendo realizar una especie de “medición de evaluación” del desempeño municipal en los términos ejecutivos.

DEFINICIONES CONCEPTUALES

Representaciones Sociales

Se adoptó como definición más adecuada la de Farr, Robert. M. ya que retoma a Moscovici, Sergei, pero además precisa y delimita mejor el concepto referido.

“Sistemas cognoscitivos con una lógica y un lenguaje propios. No representan simplemente “opiniones acerca de”, “imágenes de”, o “actitudes hacia” sino “teorías o ramas del conocimiento” con derechos propios para el descubrimiento y la organización de la realidad. Sistemas de valores, ideas y prácticas con una función doble: primero, establecer un orden que permita a los individuos orientarse en su mundo material y social, y dominarlo; segundo, posibilitar la comunicación entre los miembros de una comunidad proporcionándoles un código para el intercambio social y un código para nombrar y clasificar sin ambigüedades los diversos aspectos de su mundo y de su historia individual y grupal “

Vocación Territorial

“Puede decirse que vocación territorial es el conjunto de aptitudes, disposiciones y potencialidades de un territorio, considerado este como el medio físico socialmente construido, sobre una naturaleza ya dada, del sistema de soporte materiales de una sociedad concreta, como expresión y síntesis históricamente fe-

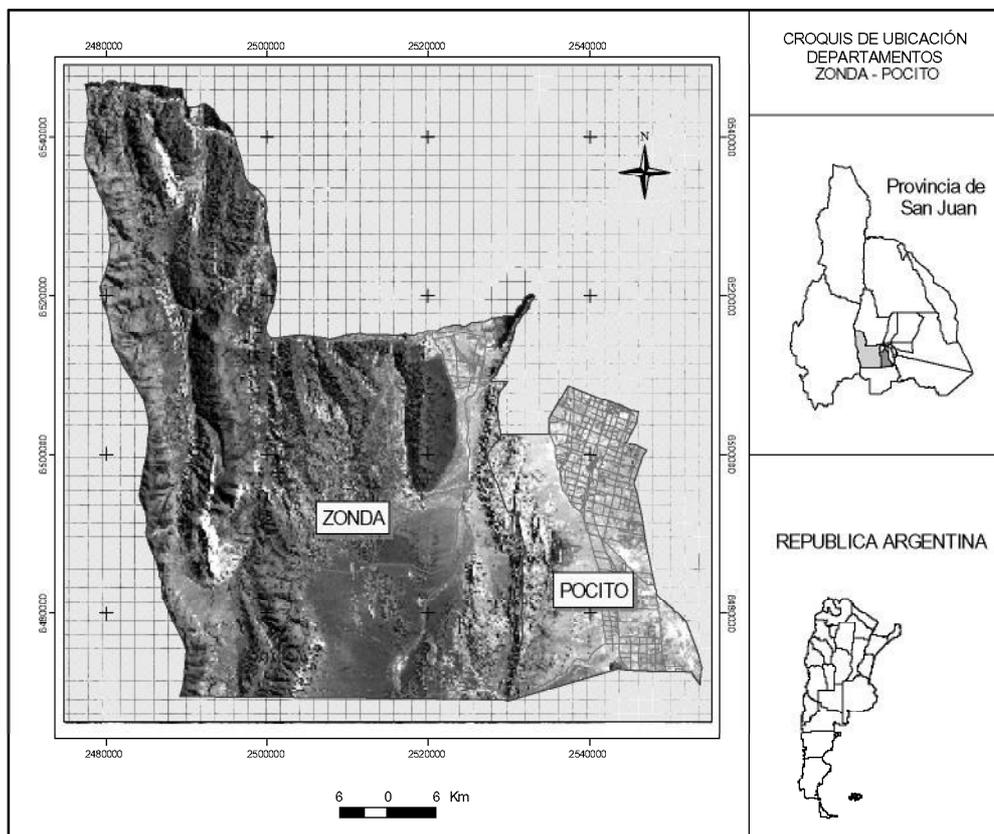
chada, cambiante, dinámica, contradictoria, de múltiples determinaciones económicas, sociales, políticas y culturales.”

Estado y Municipio:

En la relación estado-sociedad-territorio, el primero no solo regula las relaciones entre el capital y el trabajo y las relaciones entre los distintos sectores sociales y niveles territoriales, sino que también define y expresa el ordenamiento de su territorio, a través de la articulación que hace del espacio. La división político-administrativa es un instrumento para el ejercicio del poder estatal, expresado en términos de administración, planificación, gobierno y control territorial. En la actualidad la sociedad civil y las entidades territoriales, están llamadas a ser protagonistas de los procesos de desarrollo nacional y regional, dentro del marco de apertura interna, que abre espacios de participación social y desarrolla procesos de descentralización administrativa, de autonomía territorial, de democracia participativa y de apertura externa que sugiere una mayor producción y competitividad, las cuales sólo son posibles a partir de la modernización regional.

RESULTADOS

El grado de avance a la fecha nos ha permitido presentar en esta ponencia los siguientes resultados:



1. Caracterización de los Departamentos Pocito y Zonda
2. Análisis de las Categorizaciones

Caracterización de los Departamentos Pocito y Zonda

Pocito

El Departamento de Pocito se encuentra ubicado sobre un área de oasis, específicamente sobre el Oasis del Tulúm, quien concentra la mayor capacidad productiva y poblacional de la provincia. Es un departamento de perfil rural, producto de un tipo de ocupación espacial específica, de las transformaciones que se han sucedido en el tiempo y de cómo se han ido organizando las sociedades que allí habitan, generando así usos del suelo particulares en cada unidad espacial.

Presenta una clara división entre el espacio que corresponde al oasis productivo y el sector precordillerano correspondiente a la Sierra Chica de Zonda que actúa como límite oeste con el departamento de Zonda. Posee una superficie total de 56886,34 ha, el oasis es de 31475,630, es decir un 55,33 % del total

En función de la cantidad de habitantes (40969 habitantes), Pocito estaría conformando un municipio de 1º categoría. Debemos agregar además un elemento que le incrementa peso y es que el departamento Pocito posee Carta Orgánica Municipal, lo que le confiere autonomía frente a la toma de decisiones a diferentes niveles, y es el sustento jurídico legal del departamento.

En el departamento Pocito la función de gerenciador público en el desarrollo territorial, cumplida por el municipio, obedece a consolidar y potenciar aspectos tales como el turismo, que podríamos decir que en líneas generales está representado por la gran cantidad de recursos naturales y paisajísticos que encontramos en él, como así también el gran potencial que presenta en relación al agroturismo. Por otro lado posee un importante desarrollo agroindustrial que define otra vocación de su territorio, ya que se constituye como básicamente agrícola, con una fuerte expectativa industrial, y un importante rol exportador.

Con el objetivo de enfrentar dicho desafío analizaremos la existencia y el modo de implementación, de la participación municipal en las diferentes áreas de la economía departamental, priorizando las que conforman su vocación territorial: agrícola, industrial y turística. Este desafío estará definido por las propias opiniones y experiencias de los actores del proceso, que conforman sus representaciones social-

mente construidas, respecto al rol que el municipio cumple en los diferentes ámbitos de la economía local.

Zonda

Este departamento presenta una considerable extensión, 249295,20 ha, de las cuales solo es utilizado el 2,15% para actividades principalmente de agrícolas desarrolladas en el sector de oasis, ubicado hacia el noreste del departamento.

La concentración más relevante del departamento la constituye la cabecera departamental Villa Basilio Nievas, los servicios más importantes se encuentran emplazados de manera lineal sobre Ruta Provincial Nº 12. A partir de allí se ha expandido el área central hacia el sector noreste.

El departamento, históricamente se ha perfilado como agrícola, con base en algunos cultivos como la vid y el olivo y algunas diversificaciones, en la actualidad, hacia los frutales. Este perfil agrícola es difícil desarraigarlo de lo que históricamente constituyó la actividad principal de la población, por esta razón y en función de las condiciones naturales propicias (suelo y clima básicamente) es una actividad definitiva en la determinación de la vocación territorial.

Las riquezas naturales que se ofrecen en este departamento lo perfilan con capacidades turísticas, por lo que es necesario considerar la necesidad de mejorar las condiciones de infraestructura, servicios y promoción turística.

Análisis de las Categorizaciones

A partir de la información obtenida en las entrevistas realizadas en los Departamentos bajo estudio (Pocito y Zonda), se realizó la categorización y análisis que nos condujera al conocimiento de las representaciones sociales sobre la vocación territorial y el rol que cumple el Municipio en tales representaciones.

A la fecha, se han analizado las siguientes categorías y subcategorías:

A - Ingerencia Municipal en la Vocación Territorial

A-1- Apoyo Municipal a la Vocación Territorial: en Gestión, en Orientación o Asesoramiento, en Acciones Concretas o Ausente.

A-2- Actitud Municipal frente a la Comunidad Económica: Aperturista, Indiferente y Enclausurada

B- Opinión frente a la Gestión Municipal: Opinión Positiva, Opinión negativa.

B- a-Opinión de los otros Miembros del Sector Económico

C- Intervención de otros Organismos en la Vocación Territorial

C-1-Posibilidad de Intervención: Instituciones Públicas y Privadas

C-2- Respuesta de Otras Instituciones

D- Obras Municipales: De Iniciativa Municipal, De Autogestión

E- Potencialidades Departamentales: Productivas, Turísticas, Urbanísticas, Viales, Comerciales, Otras.

E a- Respuesta Municipal frente a las Potencialidades

F- Debilidades Departamentales: Productivas, Turísticas, Urbanísticas, Otras.

Fa- Respuesta Municipal frente a las Debilidades

G- Propuestas de la Comunidad Económica al Municipio: Productivas, Turísticas, Ambientalistas, Viales, Organizativas, Otras.

A los efectos de esta ponencia se analizará solo la sub-categoría "Apoyo Municipal", dentro de la categoría "Ingerencia", a modo de ejemplo.

Las siguientes son las observaciones obtenidas en cada departamento atendiendo a la categoría señalada.

A - Ingerencia municipal en la Vocación Territorial

El término "ingerencia", así escrito, tiene un origen etimológico procedente del verbo "gérere", el que da lugar a gerencia, gestión, gesto, entre otras; y cuyo significado es llevar en sí, transportar. El prefijo "in" en este caso implica direccionar, dar dirección o llevar asuntos. Por lo tanto ingerencia significa una intervención en un lugar o territorio, para producir cambios de gestión o gerencia en determinada dirección, a partir de lo que ese cuerpo social, físico o cultural tiene en sí, no implantando algo extraño o foráneo a él; como un acto continuado en el tiempo y no de una sola vez. (Arnal, Mariano. Almanaque Léxico)

Con esta categoría se pretende detectar el interés del estado municipal en dirigir, controlar o simplemente apoyar la actividad privada en el desarrollo económico de su departamento, imprimiendo líneas de acción a seguir, o ayudando al mejor desenvolvimiento de las actividades productivas y servicios que se prestan.

Pocito: En general, puede verse que los productores agrícolas del departamento se encuentran bastante conformes con la gestión municipal. Un productor agrícola del sector olivícola, hortícola y productor de semillas, opina que si bien no reciben dinero del municipio, se los consulta en las decisiones importantes. Del mismo modo un productor vitivinícola confiesa

no haber recibido ayuda económica municipal y otro lo confirma destacando que los municipios no manejan mucho dinero, pese a ello tiene una ingerencia activa.

"El municipio, nosotros no lo molestamos para nada lo que es dinero, pero si estamos tenemos mucho apoyo de ellos en muchas cosas. Nos preguntan cosas que para uno es una gran satisfacción, que le vengan a preguntar que les parecen que podemos hacer?" (Entrev. P 2)

"Muy activa" "En la parte económica lo que recibimos de ellos es un apoyo de gestión porque el municipio normalmente no maneja lo económico..., no maneja fondos propios por la coparticipación,..." (Entrev. P 7)

En cuanto a los empresarios industriales y turísticos unos no perciben mucha ingerencia municipal en sus rubros, otros se sienten más contenidos en las actividades turísticas que en su producción industrial. Ellos forman parte de la denominada "Ruta del Vino" que fue constituida por bodegueros y champañeros de Pocito y otros departamentos sanjuaninos, y tiene como finalidad acercar sus productos a visitantes principalmente extranjeros y de otras provincias, transformando sus establecimientos en productos turísticamente vendibles.

El municipio no tiene mucha participación. (Entrev. P 8)

"Básicamente en el apoyo de la ruta del vino, o sea en la parte turística...eeeh... Y el municipio después de que lanzó el PLAN ESTRATÉGICO 2008 – 2020 también bueno también a la parte productiva. Si bien el contacto más fuerte era el apoyo turístico de la ruta del vino eeeh también estamos trabajando con el lanzamiento de este proyecto que ha hecho el municipio." (Entrev. P14).

Zonda: En cambio, en este Departamento, se observa una distancia considerable entre la acción municipal y, principalmente, el sector productivo; ellos expresan que están desprotegidos específicamente en su búsqueda de financiamiento para desarrollar sus actividades.

"Vivimos haciendo pedidos y estamos un poco desilusionados, con los pedidos que hacemos. Porque los pedidos que hacemos los productores, están todos orientados al financiamiento, porque el productor no tiene acceso al financiamiento, y hay planes del Gobierno Central que la Municipalidad los debería canalizar" ." (Entrevistado N°10 . Propietario de finca y bodega).

A-1-Apoyo Municipal a la Vocación Territorial

Bien es sabido que los municipios cumplen la función de mantenimiento de los sectores públicos, alumbrado, barrido y limpieza, y reco-

lección de residuos domiciliarios, básicamente. Sin embargo pueden y deberían generar acciones tendientes a la potenciación y desarrollo económico de sus territorios. En este ítem observaremos, desde la mirada de los actores, la medida en que los agricultores, industriales, comerciantes y empresarios turísticos, reciben apoyo del gobierno municipal, ya sea en gestión, asesoramiento o en acciones concretas.

-Apoyo en Gestión:

Pocito: Una de las formas en que la gestión comunal apoya a la actividad privada local es ayudándoles a realizar gestiones de diverso tipo ante organismos provinciales, nacionales, públicos o privados; ya sea para la obtención de subsidios económicos ante desastres naturales, o intercediendo para solucionar problemas laborales o legales.

"...Casualmente ayer nos dio un apoyo muy grande a los agricultores en el caso del RENAT, han aparecido esta semana haciendo desastres a los productores, entonces se han puesto que no puede ser por que se ocupa un obrero por dos días y que tenga que meterlo en libro, y no vale la pena, entonces buscar otro sistema, eso es pa' la Pampa Húmeda." "Entonces hemos tenido un gran apoyo de él, incluso la gente lo sabe por eso la gente se quiere venir a Pocito, está viniendo mucha gente nueva y nosotros no nos vamos de Pocito!". (Entrev. P 2)

Zonda: En este departamento no se concretan acciones específicas de apoyo para gestiones que requiere la comunidad, en cambio, respecto de la gestión que le es inherente al funcionamiento municipal, como es el cobro de tasas contributivas, se reconoce que existe un apoyo en la implementación de moratorias acordadas a las posibilidades de los contribuyentes.

"Las facilidades digamos..el cobro de..de la tasa, claro, municipal, que si yo este mes no puedo, que se yo me hacen un plan de pago en dos veces o en tres veces, siempre hay una especie de contrato, de palabra con el Municipio..es decir bueno mira lo podemos arreglar de esta manera, no te puedo pagar todo junto..El mes que viene me va a ir mejor, tal vez... Entonces siempre hay una especie de ayuda hacia el comerciante para que pueda seguir manteniéndose" (Entrevista N° 1)

- Apoyo en Orientación o Asesoramiento

Pocito: Otro modo en que se muestra el interés por el desenvolvimiento de los diferentes rubros de la economía local es mediante la orientación y asesoramiento a productores, empresarios y comerciantes en temas labora-

les, relacionados con la exportación y trámites en general.

"Sí, él nos ha brindado siempre apoyo y colaboración en lo que es organización todo eso, el municipio nos está brindando el apoyo necesario, pero si nosotros vamos por ejemplo y le pedimos: Sergio queremos tal cosa; él acude ahí no mas a nosotros" "Y él permanente por ejemplo....la municipalidad ha hecho una oficina para lo que es el tema agrícola, para asesoramiento, exportación, para todo eso". "Nos sentimos orgullosos de producir en Pocito, porque vemos a lo mejor en otros departamentos, colegas nuestros, amigos nuestros, no tienen tanto apoyo como nos brinda el intendente de Pocito a nosotros." (Entrev. P 3)

- Apoyo en Acciones Concretas

Pocito: En algunos casos el apoyo se manifiesta mediante la ejecución de obras o acciones por parte del Municipio que, intencionalmente o no, permiten mejorar la actividad económica de algunos sectores productivos o industriales. Es el caso de este entrevistado, dueño de un vivero de importancia en el Departamento, que se vio beneficiado en gran medida por la extensión de la red de gas.

"...si nos colaboran y incluso ahora nos han ayudado, nos han conectado la red de gas natural, la cual es importantísimo para nosotros. Porque nos va a permitir bajar el 50 % de los costos de la producción, porque nosotros tenemos invernaderos." "Entonces por ejemplo vamos a poder hacer en el año calendario 2 veces plantas de olivo, por ejemplo." "Claro...sino antes lo teníamos que calentar solamente con la temperatura del clima, entonces para nosotros, esa la gestión de haberlos ya puesto el gas es importantísimo, así que nosotros estamos bastantes conformes." (Entrev. P 5)

Zonda: El apoyo aquí se manifiesta a través de compras que realiza el Municipio a proveedores, con lo cual favorece a comerciantes locales. Especialmente, se ven beneficiados los rubros de farmacia y ferretería.

"Si, hay ayuda económica por medio del Municipio, por supuesto todo lo más transparente posible. O sea, ellos piden un presupuesto acá del producto que necesitan, eh, lo llevan al Municipio, el Municipio le acepta el pedido. Viene una persona del Municipio y lo compra, lleva su factura o su ticket, eh, y lo descarga como gasto, me imagino yo, en el Municipio, como ayuda hacia la comunidad". "Únicamente medicamentos, perfumería en ningún momento me compran. Únicamente medicamentos o sea se nota que es una ayuda social que hace el Municipio"..(Entrevista N°1)

- *Apoyo Ausente*

Pocito: Si bien parece existir una coincidencia en la mayoría de los productores en que reciben apoyo de algún tipo del municipio de Pocito hay un caso que podría considerarse diferencial que opina que el productor no tiene apoyo municipal y solo subsiste por el esfuerzo personal.

“No, esfuerzo personal todo aquí el Municipio no le da ni cinco centavos a nadie..... Creo que hay aportes de la nación pero eso al productor no le llega, para mí que se quedan todos, no sé quien se reparte la torta, pero se la reparten.” (Entrev. P 6)

Zonda: En el sector productivo y de emprendimientos turísticos se advierte un reclamo para que el Municipio concrete acciones directas de apoyo, es una de las potencialidades más significativas para dinamizar el Departamento.

“Aquí no vino nunca el Intendente, a pesar de que nos saludamos y todo, aunque hemos sido adversarios. Cuando uno quiere innovar o intenta hacer algo productivo, es ignorado” (Entrevistado N° 11, propietario de finca).

CONCLUSIONES

Conclusiones del análisis comparativo de las categorizaciones

El análisis comparativo de las categorizaciones en los departamentos en estudio, tiene como resultado las siguientes conclusiones, en las cuales se ponen de manifiesto diferencias significativas entre ambos respecto al tema que nos ocupa: las representaciones que tiene el sector productivo, respecto de la ingerencia municipal en la vocación territorial.

En esta ponencia se presentan las conclusiones relativas a las categorías: Apoyo Municipal a la Vocación Territorial y Actitud Municipal frente a la Comunidad Económica.

A - Apoyo Municipal a la Vocación Territorial

En el presente informe se presentan las conclusiones de las sub-categorías: Apoyo en Gestión y Apoyo en Acciones Concretas.

Apoyo en Gestión

En ambos departamentos se visualiza al Municipio como responsable de gestionar ante otros organismos del Estado, privados y demás instituciones vinculadas a actividades productivas, si bien es reconocido dicho papel, en el caso de Zonda solo lo ven como articulador de demandas e intermediación, queda para un posterior el análisis si lo cumple o no. En cambio, en Pocito el apoyo es concreto, traducido ello en la creación de una agencia de desarrollo

económico local con plena intervención en la economía local. Por lo contrario Zonda no cuenta con un área de esta naturaleza. También debemos agregar el apoyo del Municipio a la Educación departamental, promoviendo visitas guiadas a los alumnos con el fin de conocer y propagar información sobre diversos procesos industriales en las distintas empresas locales. También se reconoce una acción inmediata del municipio ante un siniestro, utilizando diversas modalidades de gestión para solucionar problemas laborales, climáticos y siniestros.

Apoyo en Acciones Concretas

En el área de servicios e infraestructura, nos encontramos con una diferencia notoria Para Pocito la obras publicas pasan por el embellecimiento del departamento, mejorando calles, creación de centro comercial, creación de espacios verdes, en cambio en Zonda el apoyo se vincula a satisfacer la provisión de agua potable, a través de tanques. También Pocito realiza acciones concretas para la producción prestando el salón municipal para las reuniones de semilleros.

En ambos departamentos podemos hacer referencia de un “apoyo inverso”, cuando decimos que existen bodegas en Pocito que prestan sus instalaciones para la realización de eventos locales. En el caso de Zonda, son los grandes propietarios agrícolas los que satisfacen las necesidades de Municipio con el servicio o alquiler de sus maquinarias.

Una acción muy específica es la que se relaciona con el turismo. Al respecto, el apoyo que se manifiesta en Pocito es un acompañamiento a los privados que se encuentran en una incipiente actividad y, producto de ello, es la Ruta del Vino, que está formada por 6 bodegas, con quienes el municipio se reúne; asimismo, la promoción, compra de productos típicos del departamento, para agasajar a visitas extranjeras y funcionarios. Se destaca también la promoción de músicos, artistas que juegan un rol protagónico en épocas de afluencia turística como la semana santa, fiestas patronales de San Bárbara, fiesta de vino artesanal.

En relación a Zonda solo existen unos pocos emprendimientos turísticos que crecen, de forma independiente, y el apoyo pasa mínimamente por informar su existencia.

B - Actitud Municipal frente a la Comunidad Económica

Esta categoría está compuesta por tres subcategorías: actitud aperturista, actitud de enclaustramiento y actitud de indiferencia.

En el análisis de Pocito, el tipo de actitud de enclaustramiento e indiferencia no se manifiestan claramente en las entrevistas. Por el con-

trario, en Zonda, las entrevistas reflejan los tres tipos de subcategorías.

En ésta línea de análisis se identifica claramente que en Pocito predomina una actitud aperturista del municipio, mientras que en Zonda las actitudes de enclaustramiento e indiferencia son las que prevalecen.

El municipio de Pocito presenta una Vocación Territorial de perfil claramente agrícola, y agroindustrial, con una incipiente actividad turística desprendida de aquellas. Del análisis de la categoría actitud municipal, se concluye que la actitud aperturista y positiva que posee el municipio se ve reflejada en las representaciones sociales de los habitantes, ya que el municipio acompaña con sus acciones a potenciar esa vocación.

Al igual que Pocito, Zonda posee una Vocación Territorial definida por sus condiciones agrícolas y turísticas. Sin embargo, la construcción de las representaciones sociales que los habitantes han realizado de la actitud municipal difiere sustancialmente con Pocito. En Zonda, la población manifiesta que el municipio no siempre concreta en acciones sus necesidades y hay una demanda no satisfecha en obras que favorezcan a potenciar la vocación territorial.

CONCLUSIONES FINALES

En el grado de avance que tiene nuestro estudio, podemos arriesgar algunas conclusiones que, a nivel comparativo, acusan los resultados obtenidos en los Departamentos.

La Ingerencia Municipal, cuando se traduce en actitudes de apoyo a la Vocación Territorial provoca un dinamismo en el sector productivo y favorece las motivaciones de la población para emprender acciones de fortalecimiento de dicho sector.

La actitud aperturista en los Municipios, son incorporadas en las representaciones sociales de los ciudadanos, potenciando las capacidades productivas en el ámbito de la comunidad económica.

Se observa una diferencia cualitativa en la gestión municipal de Pocito con respecto a Zonda, la cual se traduce en un beneficio significativo para el desarrollo de la Vocación Territorial y, por tanto, para el crecimiento del departamento de Pocito.

Las representaciones sociales de los habitantes, respecto del rol de la gestión municipal en el desarrollo de la Vocación Territorial, son coincidentes con el nivel de desarrollo que se observa en la realidad.

Las opiniones que, sobre el Rol Municipal tienen los entrevistados, como uno de los elementos exteriorizables más directos de las representaciones sociales, tienen una relación muy estrecha con la satisfacción de las necesidades personales.

La Intervención de Otras Instituciones Públicas y Privadas que cubren los aspectos de Promoción y Protección de la Producción, a través del financiamiento, la solución de problemas técnicos o específicos de cada área, fortalecen la Vocación Territorial.

AGRADECIMIENTOS:

La elaboración de éste trabajo no hubiese sido posible sin la colaboración de los vecinos de los departamentos Pocito y Zonda, quienes aportaron sus experiencias y datos necesarios para la ejecución del proyecto. De igual modo se agradece la colaboración del Poder Ejecutivo municipal y su equipo de colaboradores.

BI B L I O G R A F Í A

BERGER y LUCKMAN, Thomas (1986). "La Construcción Social de la Realidad". Ed. Amorrortu, Buenos Aires.

FARR, Robert M. (1986). "Las Representaciones Sociales". En Serge Moscovicci (compilador) Psicología Social II . Ed. Paidós. Barcelona.

JODELET, Dense: "La Representación Social: Fenómenos, Concepto y Teoría. En Serge Moscovicci (compilador) (1984). Psicología Social II . Ed. Paidós. Barcelona.

MONTAÑÉS GOMEZ, Gustavo (2001). Razón y pasión del espacio y el territorio. En: Espacio y Territorio, razón, pasión e imaginarios. Red de Editores de Espacio y Territorio, Universidad Nacional de Colombia.

NAVEDA, Alicia y LOPEZ, Diana "Turismo sustentable: plan estratégico como alternativa para la superación de la pobreza rural: el caso de Zonda – San Juan – Argentina. Gabinete de Estudios e Investigaciones en Sociología – Instituto de investigaciones Socioeconómica.

PADILLA COBOS, Emilio (1997). Regiones o Territorio, totalidad o fragmentos: reflexiones críticas sobre el estado de la teoría regional y urbana. Revista Latinoamericana de Estudios Vol. XXI. Abril, N° 68 Pág. 50. Chile.